



PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

• Normas aplicáveis:

- Lei Federal nº. 14.133, de 1º de abril de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos).
- Decreto nº. 9.301, de 29 de agosto de 2023. (Regulamenta a Lei Federal n.º14.133, de 1 de abril de 2021, que diz respeito ao correto trâmite e diretrizes dos processos licitatórios em âmbito municipal).
- Decreto nº. 9.392, de 08 de novembro de 2023. (Regulamenta a aplicação da Lei Federal n.º14.133, de 1 de abril de 2021, no âmbito da administração pública, direta e indireta, do município de Monte Sião e dá outras providências).

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Identificação do processo e solicitante

Número da Solicitação: 00402/26

Área solicitante: Secretaria Municipal de Administração

2. Equipe de Planejamento da Contratação:

Área solicitante: Edir Donizete Vergílio Veronez

Área técnica: Emily Louise Patricelli

Área de contratação: Vivian de Lima Kauffmann

Fiscal de contrato: Elisângela Simoneti de Lima Ferreira

II – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

1. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO) (art. 18, § 1º, I e IV)

- Art. 18, § 1º, I: descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público.





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

O Município de Monte Sião – MG, precisa realizar contratação de uma instituição financeira especializada para a operacionalização integral da folha de pagamento. A ausência dessa contratação gera uma série de problemas e riscos para a Administração Municipal, que precisam ser mitigados:

- **Risco Operacional e Burocracia Interna:** Sem uma parceria bancária, a Prefeitura seria obrigada a gerenciar o processamento de pagamentos internamente, o que demandaria uma estrutura física, tecnológica e de pessoal significativamente maior (setores de tesouraria e RH), desviando o foco de servidores de suas atividades finalísticas.

Logo, a contratação terceiriza essa complexa e volumosa tarefa operacional para o core business da instituição financeira, reduzindo a sobrecarga administrativa, o risco de erros humanos no processamento e a necessidade de investimentos vultosos em tecnologia e segurança de dados bancários.

- **Insegurança e Risco de Fraude na Remuneração:** A movimentação e o processamento de grandes volumes de recursos financeiros (salários, proventos, subsídios, etc.) por canais inadequados ou descentralizados aumenta exponencialmente o risco de desvios, fraudes, pagamentos em duplicidade ou, inversamente, a falha no pagamento dos servidores.

Portanto, a instituição financeira oferece sistemas de segurança cibernética e operacional robustos (monitoramento de transações, validação de dados), mitigando o risco de perdas financeiras para o erário e assegurando que cada servidor receba seu vencimento de forma correta e tempestiva.

- **Descontinuidade e Prejuízo ao Servidor:** A folha de pagamento deve ser processada em datas fixas e previsíveis. Qualquer interrupção, atraso ou erro no pagamento devido à falta de estrutura eficiente da Prefeitura impacta diretamente o sustento dos servidores (ativos, inativos, pensionistas, etc.).

Diante disso, a parceria garante a continuidade e pontualidade dos pagamentos, mantendo a motivação e o moral dos servidores, cumprindo o dever constitucional de remunerar e evitando ações judiciais por atraso ou falha nos vencimentos.

- **Inconformidade Legal e Falta de Transparência:** A remuneração de pessoal é um ato administrativo sujeito a rígidos controles legais (Lei de Responsabilidade Fiscal, legislação trabalhista e previdenciária). A ausência de um sistema bancário formalizado dificulta o





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

rastreamento, a auditoria e a comprovação dos pagamentos realizados.

Percebe então que a instituição financeira opera sob a fiscalização do Banco Central, garantindo o cumprimento de normas bancárias e financeiras. O sistema bancário fornece extratos detalhados, comprovantes de crédito e relatórios essenciais para o controle interno, o Tribunal de Contas e a transparência pública.

Entende-se então, que, a contratação de uma instituição financeira pública ou privada, autorizada pelo Banco Central, é indispensável para cumprir a obrigação legal e constitucional de remunerar todo o seu corpo funcional, garantindo a eficiência, segurança, rastreabilidade e pontualidade do processamento integral da folha de pagamento (vencimentos, salários, proventos, subsídios, etc.) de todos os vínculos (ativos, inativos, pensionistas, estagiários, agentes políticos e contratados), minimizando os riscos operacionais e de fraude e maximizando a transparência e o foco da Administração em suas atividades primárias.

A contratação é necessária diante da proximidade do término do Contrato nº 0013/2021, firmado a partir do Processo Licitatório nº 183/2020, modalidade Pregão Presencial nº 075/2020, com vigência final em 11/02/2026 com os seguintes quantitativos:

Tabela 1- Dados da última contratação.

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO – 22.646.525/0001-31	
Dados para calculo da folha de pagamento	
VALOR DA FOLHA	NOVEMBRO DE 2020
QUANTIDADE DE EMPREGADOS	
ELEITOS	2
EFETIVOS	674
COMISSIONADOS	31
PENSIONISTAS	10
INATIVO	5
CONTRATO	173
EFETIVO/COMISSIONADO	14
ESTAGIARIO	38
EFETIVO HORISTA	3
PENSAO CIVIL	1
951 TOTAL DE SERVIDORES DO MUNICIPIO	





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

Tabela 2 - Dados da última contratação - salários.

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO – 22.646.525/0001-31				
Dados para calculo da folha de pagamento				
RENDA MENSAL	QUANTIDADE DE EMPREGADOS			
	Efetivos	Comissionados/ Temporários	Estagiário	Aposentados/ Pensionista
ATE R\$ 2.000,00	280	119	33	6
R\$ 2.000,01 A 7.000,00	378	80	0	9
MAIS DE R\$ 7.000,01	15	4	0	0
TOTAL	673	203	33	15
928 SERVIDORES EM STUAÇÃO ATIVA	1.794.590,97	493.888,85	16.050,00	38.552,28
	1.420.296,72	435.923,23	16.050,00	36.715,20

Além disso, a contratação por até 60 (sessenta) meses, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, permite maior previsibilidade, estabilidade e atratividade no certame licitatório, ampliando a competitividade e proporcionando melhores condições comerciais à Administração, inclusive com maior retorno financeiro advindo da centralização da folha em instituição financeira.

Assim, mostra-se indispensável a abertura de processo licitatório, de modo a selecionar a instituição que apresente as melhores condições técnicas, estruturais e financeiras para a execução dos serviços bancários de forma segura, eficiente e contínua.

Definição dos fiscais e gestores do contrato, conforme art. 117 da Lei nº 14.133/2021, para acompanhamento, monitoramento e avaliação da execução contratual.

- **Art. 18, § 1º, IV:** estimativa das quantidades a serem potencialmente contratadas, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala.

Tabela 3 - Dados para a próxima contratação.

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO – 22.646.525/0001-31	
Dados para cálculo da folha de pagamento	
VALOR DA FOLHA	OUTUBRO DE 2025
QUANTIDADE DE EMPREGAGOS	
ELEITOS	2
EFETIVOS	654
COMISSIONADOS	46
PENSIONISTAS	5





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

INVATIVO	5
CONTRATO	432
EFETIVO/COMISSIONADO	17
ESTAGIÁRIO	20
EFETIVO HORISTA	2
PENSÃO CIVIL	1
SECRETÁRIO RECRUTAMENTO AMPLO	6
SECRETÁRIO RECRUTAMENTO RESTRITO	3
1.193 TOTAL DE SERVIDORES DO MUNICÍPIO	

Tabela 4 - Dados para a próxima contratação - salários.

PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO – 22.646.525/0001-31					
Dados para cálculo da folha de pagamento					
RENDA MENSAL	QUANTIDADE DE EMPREGOS				
	Efetivos	Comissionados/ Temporários	Estagiários	Aposentados/ Pensionistas	ELEITO
ATÉ R\$ 2.000,00	18	66	17	2	0
R\$ 2.000,01 A 7.000,00	552	367	2	7	1
MAIS DE R\$ 7.000,01	81	24	0	2	1
TOTAL	651	457	19	11	2
1.140 SERVIDORES EM SITUAÇÃO ATIVA	3.099.854,11	1.619.185,67	27.887,43	45.235,95	26.355,17
	2.303.962,44	1.389.392,87	27.887,43	41.378,50	15.402,62

- Valor bruto mensal da folha R\$ 4.818.518,33.
- Valor líquido mensal da folha R\$ 3.778.023,86.
- Valor do contrato anterior: R\$ 1.051.000,00.
- Número de servidores anterior: 951.
- Número de servidores atual: 1.193.

2. Alinhamento entre a contratação e o planejamento da Administração (Art. 18, § 1º, II)





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

Não se aplica a utilização de ficha orçamentária para a presente contratação, uma vez que o objeto não envolve despesa para o Município de Monte Sião – MG. A operacionalização da folha de pagamento será custeada pela instituição financeira vencedora do certame, que será remunerada pela exploração econômica dos direitos de exclusividade sobre a gestão e oferta de serviços bancários aos servidores. O processo se configura como uma Contratação de Receita (Outorga) e não como despesa de custeio ou capital.

3. Descrição dos requisitos da potencial contratação (Art. 18, § 1º, III)

Visando ao atendimento da necessidade ora em estudo, é fundamental a contratação de instituição financeira pública ou privada, autorizada a funcionar pelo Banco Central do Brasil, para prestação de serviços bancários, objetivando a operacionalização e processamento integral da folha de pagamento, seja esta em forma de vencimento, salário, subsídio, proventos, entre outros, do Município de Monte Sião/MG, pelo período de até 60 (sessenta) meses.

As instituições financeiras interessadas, independentemente de públicas ou privadas, deverão estar predispostas à prestação dos serviços bancários de atendimento ao servidor público municipal, no horário normal de expediente, assim como disponibilizar caixas eletrônicos para atendimento ininterrupto, durante os horários regulamentados pelo Banco Central do Brasil.

A Instituição Financeira contratada deverá ser especializada e com experiência comprovada, possuir infraestrutura adequada, suficiente e compatível com o planejamento, programação, gestão, controle, administração, organização e execução dos serviços, utilizando-se de pessoal especializado e capacitado.

Deverá realizar a centralização e processamento de 100% (cem por cento) da folha de pagamento gerada pelo Município, abrangendo servidores ativos, inativos, pensionistas, estagiários, agentes políticos, contratados ou qualquer pessoa que mantenha ou venha a manter vínculo de remuneração com a Administração, lançados em contas-salário individuais na Instituição Financeira, em contrapartida da efetivação de débito na conta corrente do Município.

A Instituição Financeira deverá promover a abertura de contas dos servidores públicos com a maior brevidade possível, em conformidade com as Resoluções nº 3.402, nº 3.424/2006 e nº





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

3.919/2010 do Conselho Monetário Nacional e do Banco Central do Brasil, garantindo segurança, sigilo bancário e proteção dos dados pessoais.

Os depósitos da folha de pagamento deverão ser efetuados em contas específicas, assegurando as gratuidades previstas na Circular BACEN nº 3.338/2006 e nas Resoluções nº 3.402/2006 e nº 3.919/2010.

A instituição contratada deverá assegurar, sem ônus para o Município ou servidores, a possibilidade de transferência gratuita dos créditos para outras instituições financeiras, com disponibilidade no mesmo dia, nos termos da regulamentação vigente.

Os créditos a serem lançados corresponderão aos valores líquidos da folha de pagamento, incluindo vencimentos mensais, férias, 13º salário, rescisões e demais verbas devidas.

A Instituição Financeira não poderá cobrar tarifas bancárias sobre as contas correntes do Município nem sobre a movimentação relacionada à folha de pagamento, assegurando que a operacionalização não implique em qualquer custo para a Administração.

Deverá disponibilizar software e sistemas integrados que permitam o pagamento de fornecedores, tributos, TEDs, DOCs e boletos bancários, sem necessidade de que os favorecidos possuam conta na instituição contratada e sem tarifas adicionais para o Município.

Deverão ser ofertados aos servidores, sem custos:

- Abertura de conta corrente ou conta-salário;
- Cartão com função de débito;
- 2ª via de cartão;
- Até 04 saques mensais em guichê ou autoatendimento;
- Até 02 extratos mensais no autoatendimento;
- Consultas via internet banking;
- Transferências ilimitadas entre contas da instituição;
- PIX gratuitos para outras instituições.

A instituição deverá viabilizar concessão de crédito consignado aos servidores ativos e inativos, pensionistas e estagiários do Município e da Administração Direta, observadas as normas internas e regulamentações pertinentes.





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

Deverá ainda centralizar, quando cabível, os depósitos judiciais de processos em que o Município possua autonomia para definir o banco depositário.

Será vedada a subcontratação de outra instituição financeira, mesmo que seja controlada ou controladora, para a execução parcial ou total dos serviços objeto da contratação.

Por fim, o Município de Monte Sião – MG não assumirá qualquer responsabilidade pelos compromissos assumidos individualmente pelos servidores junto à instituição contratada, cabendo exclusivamente a esta a gestão dos contratos e operações decorrentes da relação bancária.

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO)

1. Levantamento de Mercado (Art. 18, § 1º, V)

A única solução encontrada através das pesquisas feitas pelo presente estudo foi a contratação de instituição financeira pública ou privada para processamento da folha de pagamento de ativos, inativos e pensionistas, em caráter de exclusividade.

Vantagens:

- Rapidez na elaboração: Você pode utilizar o Termo de Referência anterior como base, apenas atualizando valores e adequando à Lei 14.133/2021.
- Receita Garantida: Garante uma injeção de recursos (o valor do lance) para os cofres municipais.
- Mercado: É o modelo que os bancos (Bradesco, Itaú, Santander, BB, Caixa) estão mais acostumados a disputar.

Logo, para essa solução, foram pesquisadas contratações realizadas por outros entes públicos no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), todas firmadas no período de até 12 meses anteriores a esta instrução processual, cujas características são análogas ao objeto ora pretendido. As contratações analisadas foram:

Tabela 5 - Contratações de outros municípios.

Município	Entidade Contratante	Nº de Servido - res	Folha Bruta	Valor da Ou- torga	Valor Médio por	ID PNCP
------------------	-----------------------------	----------------------------	--------------------	---------------------------	------------------------	----------------





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

					Servidor	
Santa Rita do Sapucaí	Prefeitura Municipal de Santa Rita do Sapucaí	1562	R\$ 4.105.019,05	R\$ 1.700.000,00	2.628,05	18192898000 102-2- 000227/2025
Boa Esperança	Prefeitura Municipal de Boa Esperança	1.481	R\$ 6.299.505,22	R\$ 1.102.382,35	4.253,54	18239590000 175-1- 000168/2025
Aimorés	Prefeitura Municipal de Aimorés	1.561	R\$ 4.582.962,73	R\$ 1.200.000,00	2.935,91	18348094000 150-2- 000043/2025

2. Estimativa do valor da contratação (Art. 18, § 1º, VI)

Com base nessas três contratações, envolvendo uma quantidade média de 1534 servidores e média outorgado de R\$ 1.334.127,45, foi apurado o valor médio de outorga por servidor de **R\$ 869,70**.

Considerando que o Município de Monte Siao possui 1.193 servidores, a estimativa a estimativa oficial da contratação foi fixada com base nesse mesmo valor médio, resultando no seguinte cálculo:

$$1.193 \times \mathbf{R\$ 869,70} = 1.037.552,10.$$

Escolha da solução

A única solução encontrada através das pesquisas feitas pelo presente estudo foi a contratação de instituição financeira pública ou privada para processamento da folha de pagamento de ativos, inativos e pensionistas, em caráter de exclusividade de acordo com as informações contidas neste estudo. Logo, faz-se necessário essa contratação.

Requisitos

Tabela 6 - Requisitos das soluções.

REQUISITOS	SOLUÇÃO 1
Custo Benefício	✓
Celeridade processual	✓
Sustentabilidade social, econômica, ambiental	✓





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

Presença de riscos	✓
Laudo técnico	✓
Fornecimento integral do objeto	✓

IV – DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

1. Descrição da solução como um todo (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO) (art. Art. 18, § 1º, VII)

A solução adotada consiste na contratação de instituição financeira pública ou privada, devidamente autorizada a funcionar pelo Banco Central do Brasil, para assumir a responsabilidade pela operacionalização e processamento integral da folha de pagamento do Município de Monte Sião/MG, abrangendo servidores ativos, inativos, pensionistas, estagiários, agentes políticos, contratados ou qualquer outro vínculo remuneratório existente ou que venha a ser instituído pela Administração.

A execução dos serviços compreenderá a centralização dos créditos da folha de pagamento em contas-salário ou contas-correntes, abertas em nome dos servidores, assegurando:

- a isenção de tarifas bancárias sobre as movimentações do Município e dos servidores para serviços essenciais;
- a segurança, confidencialidade e integridade dos dados financeiros;
- a disponibilidade de canais de atendimento presenciais e digitais, bem como caixas eletrônicos em regime ininterrupto nos horários regulamentados pelo BACEN;
- a possibilidade de transferência gratuita e no mesmo dia dos valores para outras instituições financeiras, quando for de interesse do servidor;
- a emissão de relatórios detalhados e padronizados que permitam controle e auditoria por parte da Administração Municipal;
- a disponibilização de software e sistemas de integração, permitindo também o pagamento de fornecedores, tributos e outras obrigações do Município sem custo adicional.

Além da operacionalização da folha, a solução contempla a oferta de serviços complementares aos servidores, como abertura facilitada de contas, fornecimento de cartões de débito, extratos e





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

transferências gratuitas, saques mensais sem custo e concessão de crédito consignado, conforme normas aplicáveis.

A contratação deverá ser realizada pelo prazo de até 60 (sessenta) meses, prorrogável conforme a Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, a solução proposta garante a continuidade do serviço essencial, preserva a regularidade dos pagamentos da folha, assegura maior competitividade ao certame, gera vantagem econômica direta ao Município e amplia a qualidade e acessibilidade dos serviços prestados aos servidores.

Demais disso, para a escolha da modalidade, foram analisadas as possibilidades pela Procuradoria do Município, que concluiu em seu Parecer:

*(...) Apesar disso, é possível concluir que a construção da figura do **pregão por maior lance, negativo ou invertido**, encontra integral suporte nas condições construídas pela sólida jurisprudência e doutrina acerca do tema (abaixo dispostas) que, ao longo dos anos, perfilhou conceitos, hipóteses e condicionantes para a sua correta estruturação e implementação nos casos práticos pertinentes e, ainda que haja a omissão legislativa quanto ao pregão negativo – tanto no sentido de prevê-lo quanto no de vetá-lo –, deve prevalecer, notadamente por força da segurança jurídica a ser resguardada, todo o acima exposto (...)*

(...)

Vejamos ainda o que nos traz o TCE/MG:

Informativo de Jurisprudência n. 304 – TCE/MG

Para outorga de uso de bem público, são cabíveis as modalidades pregão e concorrência adotando-se os critérios "maior preço" ou "maior oferta à Administração"

A consulta trata do procedimento adequado para outorga de uso de bem público.





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

Segundo a Lei Federal 14.133/2021 qual a modalidade e/ou Procedimento Auxiliar deve ser usado para Licitações que envolvam a Outorga de Uso por parte do Poder Público?

O relator, conselheiro em exercício Telmo Passareli, entendeu, em conformidade com a unidade técnica do TCEMG, que deve ser afastada a utilização dos procedimentos auxiliares, previstos no art. 78 da Lei n. 14.133/2021, nas licitações que envolvam a outorga de uso, por não serem modalidades licitatórias.

Citou a consulta n. 932769 que, na vigência da Lei n. 8.666/1993, tratou da utilização da concorrência para a concessão de direito real de uso de bem público, utilizando o critério de julgamento do maior lance ou maior oferta para licitação.

Ainda, em conformidade com a unidade técnica, o relator entendeu ser inequívoca a proximidade entre a alienação de bens e a outorga de sua posse por período de tempo, de forma que o critério “maior lance” usado na modalidade leilão para a primeira contratação poderia, diante da ausência de previsão legal, ser utilizado para a segunda, por analogia.

Todavia, consoante dispõe a Lei n. 14.133/2021, no art. 31, §4º, o leilão não exige cadastro prévio, nem a fase de habilitação.

Tal previsão obsta, no entendimento do relator, o reconhecimento do leilão como meio adequado para selecionar particular para outorga de uso de bens públicos, conforme Parecer 688/2023 da Advocacia Geral da União.

O instituto do pregão, que, em regra, é utilizado para aquisição de bens e serviços, já era utilizado na vigência da Lei n. 8.666/1993, de forma invertida para outorga de uso de bens públicos; tendo como critério de julgamento o maior preço ou a maior oferta, considerando o interesse da Administração em receber a maior quantia do particular.

O uso do pregão, de forma invertida, reflete o respeito ao Princípio da Supremacia do Interesse Público e ao Princípio da Vantajosidade em





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

Licitações, considerando a escolha do licitante vencedor baseada no maior valor oferecido à Administração para utilização do bem público.

Com relação à concorrência, considerando a previsão do mesmo procedimento atribuído ao pregão (art. 29, Lei 14.133/2021), o relator entendeu que também pode ser utilizada de forma adequada, desde que considerados os critérios do maior preço ou da maior oferta à Administração. Assim, consolidou seu voto no prejulamento de tese a seguir:

São modalidades adequadas para outorga de uso de bem público o pregão e a concorrência, utilizados de maneira “invertida”, isto é, observando os critérios do maior preço ou da maior oferta à Administração.

(...)

*Após todo o exposto, no caso concreto, recomenda-se a Secretaria a escolha da modalidade **Pregão** para o presente procedimento licitatório. (Itálico nosso).*

Portanto, diante do Parecer Jurídico, realizado pela Procuradoria do Município de Monte Siao – MG, que norteou a escolha da solução, o presente estudo delibera pela modalidade PREGÃO ELETRÔNICO no critério MAIOR PREÇO conforme amplo entendimento de Tribunais com jurisprudências e informativos consistentes.

2. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO)

Considerando a natureza do objeto, a contratação de instituição financeira para operacionalização e processamento integral da folha de pagamento do Município de Monte Siao/MG não comporta parcelamento.

A folha de pagamento deve ser processada de forma centralizada e integrada em uma única instituição financeira, garantindo uniformidade, padronização, segurança e confiabilidade na execução dos serviços, além de evitar riscos de inconsistências, duplicidades, falhas de comunicação e dificuldades de auditoria.





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

O eventual fracionamento da contratação entre diferentes instituições implicaria na fragmentação da base de dados, maior complexidade operacional, aumento do risco de erros, custos administrativos adicionais e possível atraso nos créditos salariais, comprometendo a eficiência e a continuidade do serviço.

Dessa forma, justifica-se a contratação em lote único, abrangendo todos os servidores ativos, inativos, pensionistas, estagiários, agentes políticos e demais vínculos remuneratórios, de modo a assegurar a economicidade, a segurança operacional, a padronização do processo e o atendimento pleno ao interesse público.

3. Contratações correlatas e/ou interdependentes (Art. 18, § 1º, XI)

A presente contratação não possui caráter correlato ou interdependente com outros contratos vigentes no Município de Monte Siao/MG.

Trata-se de objeto autônomo e específico, cuja execução deve ser realizada integralmente por uma única instituição financeira autorizada a funcionar pelo Banco Central do Brasil, abrangendo a operacionalização e o processamento da folha de pagamento municipal.

Não há, portanto, necessidade de integração ou vínculo direto com outros contratos administrativos para a plena execução do serviço, ainda que a instituição contratada possa, de forma complementar, disponibilizar facilidades operacionais e tecnológicas que se integrem aos sistemas de gestão financeira do Município.

Assim, a contratação ora em estudo não depende de outra contratação para ser viabilizada, tampouco compromete a execução de objetos correlatos da Administração.

4. Resultados pretendidos (Art. 18, § 1º, IX)

Com a presente contratação, o Município de Monte Siao/MG pretende alcançar os seguintes resultados:

- Continuidade e regularidade da folha de pagamento

Garantir que todos os créditos decorrentes da folha (salários, subsídios, proventos, pensões, férias, 13º salário, estagiários e demais vínculos remuneratórios) sejam processados de forma segura, integrada e sem interrupções.





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

- Segurança operacional e tecnológica

o Assegurar que os pagamentos sejam realizados em ambiente bancário confiável, observando as normas de sigilo bancário, proteção de dados pessoais (LGPD) e regulamentos do Banco Central do Brasil.

- Atendimento facilitado aos servidores

Oferecer canais de atendimento presenciais e digitais, caixas eletrônicos em regime ininterrupto e serviços bancários básicos gratuitos, garantindo praticidade e acessibilidade aos servidores ativos, inativos e pensionistas.

- Economicidade para o Município

Obter contrapartida financeira da instituição contratada em valores compatíveis com o mercado, sem custos adicionais para a Administração Pública, e sem tarifas sobre contas ou movimentações.

- Modernização dos serviços bancários

Disponibilizar sistemas eletrônicos integrados que permitam pagamentos a fornecedores, tributos e outras obrigações da Administração, ampliando a eficiência na execução das despesas municipais.

- Benefícios adicionais aos servidores

Possibilitar a concessão de crédito consignado, serviços bancários gratuitos e transferência de recursos entre instituições financeiras sem custo, ampliando o acesso a facilidades financeiras.

- Centralização e padronização dos serviços

Manter a gestão da folha em um único agente financeiro, evitando dispersão de dados, falhas operacionais e assegurando a rastreabilidade e transparência das operações.

Dessa forma, espera-se que a contratação traga vantagem econômica, eficiência administrativa e segurança jurídica, contribuindo para a valorização dos servidores e para a melhoria da gestão financeira do Município de Monte Sião/MG.

5. Providências a serem adotadas (Art. 18, § 1º, X)

Para a formalização da contratação de instituição financeira responsável pela operacionalização e processamento da folha de pagamento do Município de Monte Sião/MG, deverão ser observadas as seguintes providências prévias:





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

1. Aprovação do Estudo Técnico Preliminar (ETP) e do Documento de Formalização de Demanda (DFD) pela autoridade competente, conforme a Lei nº 14.133/2021 e regulamentações municipais.
2. Elaboração e aprovação do Termo de Referência (TR) contendo a descrição detalhada do objeto, requisitos técnicos, critérios de julgamento e obrigações da contratada e da contratante.
3. Indicação e designação formal da equipe de planejamento da contratação, do agente de contratação e da equipe de apoio, com publicação dos atos em meio oficial.
4. Realização de ampla pesquisa e levantamento de mercado, para confirmar a viabilidade da contratação e subsidiar a definição do valor estimado e da atratividade mínima a ser exigida no certame.
5. Disponibilização no PNCP (Portal Nacional de Contratações Públicas) e no sítio eletrônico oficial do Município dos documentos preparatórios, garantindo transparência e publicidade do processo licitatório.
6. Análise jurídica pela Procuradoria-Geral do Município, verificando a regularidade e a legalidade de todos os atos processuais e dos documentos de habilitação exigidos no edital.
7. Verificação da compatibilidade com o Plano Anual de Contratações (PAC) e com a Lei Orçamentária Anual (LOA), ainda que o objeto não envolva dispêndio direto de recursos financeiros por parte do Município.
8. Observância das normas de proteção de dados pessoais (LGPD), assegurando que a instituição financeira contratada cumpra integralmente os requisitos de sigilo, segurança e privacidade das informações dos servidores municipais.
9. Definição dos fiscais e gestores do contrato, conforme art. 117 da Lei nº 14.133/2021, para acompanhamento, monitoramento e avaliação da execução contratual.

6. Possíveis impactos ambientais (Art. 18, § 1º, XII)

A contratação de instituição financeira para operacionalização e processamento da folha de pagamento do Município de Monte Sião/MG trata-se de serviço de natureza essencialmente administrativa e tecnológica, não estando diretamente relacionada à execução de atividades que impliquem impacto ambiental significativo.

Entretanto, podem ser identificados alguns efeitos indiretos, como:





PREFEITURA MUNICIPAL DE MONTE SIAO

ESTÂNCIA HIDROMINERAL

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000

<https://www.montesiao.mg.gov.br/>

- Consumo de energia elétrica e recursos tecnológicos para operação de sistemas bancários e manutenção de agências e caixas eletrônicos;
- Geração de resíduos sólidos e uso de papel em extratos, comprovantes de pagamento e demais documentos impressos.

Como medidas de tratamento e mitigação, recomenda-se:

Incentivar a instituição contratada a adotar práticas sustentáveis, como uso de energia renovável, eficiência energética em suas instalações e políticas de responsabilidade socioambiental;

Reduzir o uso de papel, priorizando meios digitais (internet banking, aplicativos, envio de extratos e comprovantes eletrônicos), em alinhamento com as diretrizes de sustentabilidade da Administração Pública;

Estimular a contratada a aderir a programas de gestão ambiental e de neutralização de carbono, sempre que possível.

Dessa forma, conclui-se que os possíveis impactos ambientais relacionados ao objeto são mínimos e mitigáveis, não comprometendo a viabilidade da contratação, desde que observadas as boas práticas de sustentabilidade já consolidadas no setor bancário.

V - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO) (Art. 18, § 1º, XIII)

Portanto, a equipe de planejamento declara viável a contratação de instituição financeira especializada para a operacionalização integral da folha de pagamento deliberando pela modalidade PREGÃO ELETRÔNICO no critério MAIOR PREÇO conforme amplo entendimento de Tribunais com jurisprudências e informativos consistentes apresentados no Parecer Jurídico, realizado pela Procuradoria do Município de Monte Sião – MG, que norteou a escolha da solução.

ASSINATURAS DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO





PREFEITURA DE MONTE SIÃO

RUA MAURÍCIO ZUCATO, N 111 - CENTRO - CNPJ: 22.646.525/0001-31

MONTE SIÃO/MG - CEP 37580-000

FONE: (35) 3465 3053



CÓDIGO DE ACESSO

E1B3ABBF3CDB4C7FA55A5A8B0E0BB7D1

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas

Para verificar a validade das assinaturas acesse o link abaixo

<https://flowdocs.sgpcloud.net:9177/public/assinaturas/E1B3ABBF3CDB4C7FA55A5A8B0E0BB7D1>